|  |
| --- |
| **Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2022 год** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Муниципальный контроль (надзор) в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Город Псков»** | | | |
| **отдел контроля правил благоустройства Контрольного управления Администрации города Пскова** | | | |
| **Псков** | | | |
| **Закон №248-ФЗ** | | | |
| I | **Общие сведения о виде и организации осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля** | | |
| 1 | Наименование вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля |  | Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Город Псков» |
| 2 | Период осуществления вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля |  | 01.01.2022 – 31.12.2022 |
| 3 | Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля | 1. Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ (далее – федеральный закон №248-ФЗ). 2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (далее – федеральный закон №131-ФЗ) 3. Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление №336). 4. Решение Псковской городской Думы от 26.10.2018 № 472 «Об утверждении положения о Контрольном управлении Администрации города Пскова» (далее – Положение № 472) 5. Решение Псковской городской Думы от 24.12.2021 № 1795 «Об утверждении положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образований «Город Псков» (далее – Положение №1795). 6. Правила благоустройства, санитарного содержания и озеленения города Пскова, утвержденные решением Псковской городской Думы от 29.04.2011 №1692 (далее – Правила). 7. Закон Псковской области от 04.05.2003 № 268-ОЗ «Об административных нарушениях на территории Псковской области» (далее – 268-ОЗ). 8. Постановление Администрации города Пскова от 27.12.2022 №114 «Об утверждении программы профилактики вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Город Псков» на 2022 год» (далее – Программа профилактики). | |
| 4 | Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля | Контрольное управление Администрации города Пскова (далее – Управление) с 2022 года является органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля (надзора), в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Город Псков». Управление подчинено Администрации города Пскова.  Руководство Управлением осуществляет начальник Управления, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в порядке, установленном действующим законодательством.  Структурными подразделениями Управления, ответственными за исполнение муниципального контроля (надзора) в сфере благоустройства, является отдел контроля правил благоустройства. | |
| 5 | О предмете и виде контроля | Предметом муниципального контроля (надзора) в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Город Псков» является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами Правил, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее - обязательные требования) | |
| 6 | Об объектах вида контроля | Объектами муниципального контроля (надзора) в сфере благоустройства являются:  - деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования Правил, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);  - результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;  - здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования. | |
| 7 | О ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значений | Ключевыми показателями, по которым в 2022 году осуществлялась оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Управления являются:  - доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений - 50%;  - доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) органа муниципального контроля и (или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий - 5%; | |
| 8 | О программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия) | Программа профилактики на 2022 год утверждена постановлением Администрации города Пскова от 27.01.2022 №114.  Программа профилактики направлена на решение следующих задач:  - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;  - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; предотвращение и уменьшение вероятности наступления в подконтрольной сфере событий, вследствие которых может быть причинен вред (ущерб) охраняемым законом ценностям;  - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения; информирование,  - консультирование контролируемых лиц о содержании обязательных требований; обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;  - повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.  Программа профилактики включает следующие мероприятия:  1. Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований Правил благоустройства.  2. Консультирование по вопросам, связанным с организацией и проведением муниципального контроля в сфере благоустройства (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия) | |
| 9 | О проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий | В целях профилактики нарушений обязательных требований Правил, а также иных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства в сфере благоустройства, управлением в 2022 году были проведены следующие мероприятия:  - систематически актуализировался и размещался на официальном сайте Управления и Администрации города Пскова перечень нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля (надзора);  - проводилась работа по информированию юридических и физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований Правил.  - проводилось консультирование (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля) по обращениям контролируемых лиц и их представителей;  -выдавались рекомендации с целью профилактики рисков причинения вреда охраняемым законам ценностям физическим и юридическим лицам, проводились иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. | |
| 10 | О применении независимой оценки соблюдения обязательных требований | Не установлено. | |
| 11 | О системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях | В 2022 году основаниями для проведения контрольных (надзорных) мероприятий являлись обращения физических и юридических лиц, поступившие в Управление.  За отчетный период 2022 года в рамках контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом проводились контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездного обследования. | |
| 12 | Об осуществлении специальных режимов муниципального контроля (надзора) | Не установлено. | |
| 13 | о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям |  | |
| 14 | О межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля | При осуществлении муниципального контроля (надзора) сотрудниками Управления осуществлялись следующие мероприятия:   1. Направление запросов и получение информации из УФМС России по Псковской области. 2. Направление запросов и получение информации из Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии. 3. Направление запросов и получение информации в УМВД России по г. Пскову | |
| 15 | Об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля | При осуществлении муниципального контроля (надзора) применялись следующие информационные системы:  - ФГИС ЕРВК  - ФГИС ЕРКНМ | |
| 16 | Об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, в том числе: | Досудебное обжалование не осуществлялось. | |
| 16.1 | Количество должностных лиц, осуществляющих рассмотрение жалоб | - | |
| 17 | Сведения об аттестации граждан, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля | За отчетный период к осуществлению муниципального контроля граждане не привлекались. | |
| 17.1 | Количество аттестованных граждан | - | |
| 18 | Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц в качестве экспертных организаций, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля | За отчетный период аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов при выполнении мероприятий по контролю Управлением не проводилась. | |
| 18.1 | Количество аккредитованных ЮЛ | - | |
| II | **Сведения об осуществлении вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля** | | |
| 19 | Выполнение плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий (доля проведенных плановых контрольных (надзорных) мероприятий в процентах общего количества запланированных контрольных (надзорных) мероприятий) | В соответствии с Положением №1795 плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся. | |
| 20 | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных контрольных (надзорных) мероприятий в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 % | |
| 21 | Доля контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий) | 0% | |
| 22 | Доля контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие контрольные (надзорные) мероприятия, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий) | 0 % | |
| 23 | Доля контролируемых лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены контрольные (надзорные) мероприятия (в процентах общего количества контролируемых лиц, подлежащих государственному контролю (надзору), муниципальному контролю на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования  не применялись | 0 % | |
| 24 | среднее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в отношении одного контролируемого лица | 1,03 | |
| 25 | Доля внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий) | 0% | |
| 26 | Доля внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий) | 0 % | |
| 27 | Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий) | 0 % | |
| 28 | Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 0 % | |
| 29 | Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 0 % | |
| 30 | Доля контролируемых лиц, при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных контролируемых лиц) | 0 % | |
| 31 | Доля контролируемых лиц, при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных контролируемых лиц) | 0 % | |
| 32 | Количество случаев причинения контролируемыми лицами вреда (жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 % | |
| 33 | Доля выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | 0 % | |
| 34 | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 0 % | |
| 35 | Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | - | |
| 36 | Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества контрольных (надзорных) мероприятий, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований | 0 % | |
| 37 | Показатели, характеризующие особенности осуществления муниципального контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органами государственного контроля (надзора) на основании сведений ведомственных статистических наблюдений | Показатели отсутствуют | |
| 38 | Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям) | - | |
| 39 | Сведения о результатах работы экспертов, специалистов и экспертных организаций, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля | Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались. | |
| 40 | Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные (надзорные) мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | Отсутствуют | |
| 41 | Сведения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями) | Всего за 2022 год проведено 505 выездных обследования без взаимодействия с контролируемыми лицами, из них 209 с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. | |
| 42 | Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) в отношении субъектов малого предпринимательства | Всего за 2022 год проведено 164 выездных обследования без взаимодействия с контролируемыми лицами в отношении субъектов малого предпринимательства. | |
| 43 | О результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц | - | |
| 44 | О реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений | - | |
| 45 | О решениях контрольных (надзорных) органов | - | |
| 46 | Об исполнении решений контрольных (надзорных) органов | - | |
| 47 | Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля) | - | |
| III | **Сведения о результативности и эффективности** | | |
| 48 | Сведения об индикативных показателях вида контроля | **К индикативным показателям относится:**  - количество обращений граждан и организаций о нарушении обязательных требований, поступивших в контрольный орган;  - количество проведенных контрольным органом мероприятий;  - количество принятых органом прокуратуры решений о согласовании проведения контрольным органом внепланового контрольного мероприятия;  - количество выявленных контрольным органом нарушений обязательных требований;  - количество устраненных нарушений обязательных требований;  - количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия;  - количество выданных контрольным органом предписаний об устранении нарушений обязательных требований; | |
| 49 | Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей | За отчетный период 2022 года были достигнуты следующие ключевые показатели:  - доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений составила – 79%  - доля обоснованных жалоб на действия (бездействия) органа муниципального контроля и (или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий составила – 0%. | |
| IV | **Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля** | | |
| 50 | Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций) | Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля (надзора) осуществляется в соответствии с бюджетными обязательствами, доведенными до Управления на очередной финансовый год. | |
| 51 | Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности | Общее количество сотрудников, осуществляющих в Управлении контроль в сфере благоустройства на территории МО «Город Псков» за отчетный период, составило 4 человека.  Отдел Управления осуществляющий контроль в сфере благоустройства, укомплектован сотрудниками на 100 %. | |
| 52 | Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению квалификации работников | Все сотрудники Управления имеют высшее образование, имеют необходимую квалификацию и соответствуют требованиям, предъявляемым к должностям муниципальной службы, 2 муниципальных служащих прошли курсы повышения квалификации. | |
| 53 | Данные о средней нагрузки на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объемов функций по контролю | Средняя нагрузка на 1 человека, фактически выполняющего функции по контролю (надзору), составляет 8-9 часов в день. Эта нагрузка учитывает подготовку необходимых документов для проведения контрольных(надзорных) мероприятий, подготовку отчетности, подготовку ответов на письменные обращения граждан и организаций, направления рекомендаций с целью профилактики рисков причинения вреда охраняемым законам ценностям.  В среднем одним сотрудником подготовлено 347 писем, выдано 207 рекомендаций, проведено 168 контрольных (надзорных) мероприятия. Средняя нагрузка на 1 работника в отчетном периоде составила 84,3 ед/чел. Расчет осуществлен из отношения объема исполненных контрольных (надзорных) мероприятий (количество проведенных контрольных мероприятий, количество подготовленной отчетности, писем) к общей численности сотрудников отдела Управления. | |
| 54 | Численность экспертов, специалистов и представителей экспертных организаций, привлеченных при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля | За отчетный период эксперты, специалисты и представители экспертных организаций к работе Управления не привлекались. | |
| V | **Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля** | | |
| 55 | Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности | В 2022 году муниципальный контроль (надзор) в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Город Псков» осуществлялся в соответствии с нормативно-правовой базой, контрольные полномочия реализованы в полном объеме.  Планируемые показатели на 2023 год:  - устранение выявленных нарушений – 50%.  - доля обоснованных жалоб на действия (бездействия) органа муниципального контроля и (или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий – 5%. | |
| 56 | Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности | Организацию и проведение контрольных (надзорных) мероприятий в сфере благоустройства следует исключить из сферы действия федерального закона №248-ФЗ, в связи с тем, что проводимые профилактические мероприятия не приводят к ожидаемым результатам. Муниципальный контроль в сфере благоустройства является одним из инструментов оперативного наведения порядка на территории муниципального образования, однако при наличии явного нарушения более эффективным инструментом обеспечения порядка, а иногда и единственным, является возбуждение производства по делам об административных правонарушениях с последующим привлечением к административной ответственности. Однако рамки муниципального контроля не позволяют оперативно решать вопросы, ежедневно возникающие на территории муниципального образования в сфере благоустройства. По ряду случаев проведение контрольных (надзорных) мероприятий в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства не представляется возможным, это касается, например парковки на зеленых зонах, несанкционированных свалок и т.д. | |
| 57 | Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) муниципального контроля направленные на повышения эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности | В случае невозможности исключения муниципального контроля в сфере благоустройства из сферы действия федерального закона №248-ФЗ следует рассмотреть вопрос об исключении физических лиц из-под действия указанного закона. | |